



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sicilia Occidentale

Porti di Palermo,  
Termini Imerese, Trapani,  
Porto Empedocle

## MEMORIA

### **Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO – CIG 8982067C29**

A seguito della comunicazione di astensione obbligatoria per maternità della dipendente in servizio presso l'Ufficio Demanio di Trapani, è intendimento dell'Amministrazione procedere alla sostituzione della stessa mediante ricorso alla somministrazione di lavoro a tempo determinato.

Nelle more dell'indizione delle procedure concorsuali, è stata valutata, altresì, la possibilità di ricorrere a tale istituto per far fronte alle punte di intensa attività da ultimo registratesi e non fronteggiabili con ricorso ai normali assetti produttivi aziendali, oltre che per far fronte all'esecuzione di opere e servizi che non possono essere attuati ricorrendo alle professionalità attualmente in forza all'Ente.

Come noto, nel corso degli ultimi anni, questa AdSP ha visto notevolmente incrementare le attività volte al rilancio dei porti ricadenti nel proprio ambito di competenza.

Nei quattro scali sono numerose le partite aperte sul versante infrastrutturale e dei piani regolatori, con particolare attenzione riservata alla manutenzione dei fondali.

Come si evince dal Piano Operativo Triennale 2020-2022 "*Sulle strategie di sviluppo delle attività portuali e logistiche*" redatto dall'Ente ai sensi dell'art. 9, comma 5, lett. b), L.84/94 cui si rimanda, nonché dagli altri documenti di indirizzo, programmazione e coordinamento delle attività dell'AdSP (cfr. Piano Triennale OO.PP.), ad oggi nei quattro porti del sistema sono in atto interventi di manutenzione ordinaria/straordinaria, nonché interventi infrastrutturali che riguardano la realizzazione di opere:

- di riqualificazione urbana;
- di infrastrutturazione a servizio del porto;
- di infrastrutturazione a servizio dei passeggeri;
- di infrastrutturazione a servizio del porto industriale,
- di infrastrutturazione a servizio della nautica da diporto.

Nei piani dell'Ente vi è, conclusi i lavori di escavo del porto di Termini Imerese, il trasferimento del traffico commerciale da Palermo al suddetto porto.

L'Authority, inoltre, con il contributo dell'Ufficio di Project Management e Blending finanziario, prosegue anche nella duplice attività di reperimento di fondi esterni sia al fine di dare attuazione al piano degli investimenti programmati, sia di mettere in atto le procedure di gestione ed esecuzione dei tanti progetti finanziati con le risorse esterne assegnate.

I risultati ad oggi conseguiti sono anche il frutto di un'intesa e mirata attività di promozione e comunicazione su tutti i mezzi di comunicazione, compresi i social media.

E invero, l'Ente, nell'ottica della valorizzazione dei porti del sistema e dei loro territori e di pianificazione delle attività di promozione, ha avviato una campagna che, attraverso l'utilizzo dei social network, si è rivelata estremamente utile nell'aumentare la visibilità dell'AdSP, promuovere la realizzazione di grandi progetti e opere di infrastrutturazione, condividere iniziative, promuovere eventi, informare sui servizi e sulle modalità di fruizione, fornire un servizio sempre migliore all'insegna della trasparenza utilizzando strumenti adeguati come i social media.

Da ultimo, con Delibera del Consiglio dei Ministri del 02 settembre 2021 è stato approvato il Decreto Legge n. 121/2021 che apporta una modifica all'Allegato A della Legge 84/1994, stabilendo di inserire *“al punto 8), dopo le parole «Porti di Palermo, Termini Imerese, Porto Empedocle e Trapani» ... le seguenti: «Porto Rifugio di Gela e Porto Isola di Gela».*

Ne discende che anche il Porto di Gela è stato inglobato nella circoscrizione di competenza dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale.

In atto è anche l'acquisizione del porto di Licata.

Trattasi, in ogni caso, di porti sprovvisti di uffici e di organico, per i quali occorrerà impiegare con urgenza delle risorse umane.

Infine, la realizzazione delle sopra descritte infrastrutture portuali e l'acquisizione dei nuovi porti, prevedibilmente, determineranno un incremento delle attività legate alla gestione degli aspetti demaniali in tutti i porti del sistema, nonché degli aspetti operativi.

Per quanto sopra, con nota Prot. 16507 del 03/11/2021 è stato richiesto a Dirigenti/Responsabili degli Uffici di indicare eventuali fabbisogni di personale, seppur con la precisazione che si sarebbe trattato di mere indicazioni di massima, da valutare complessivamente nel superiore interesse dell'Ente, tenuto conto sia del profilo professionale richiesto, sia in termini di inquadramento contrattuale.

Viste le note di riscontro Prot. 16632 del 04/11/2021 Area Operativa; Prot. 16671 del 05/11/2021 Area Tecnica; Prot. 16700 del 08/11/2021 Area Demanio; Prot. 16798 del 08/11/2021 Ufficio Project; Prot. 16830 del 09/11/2021 Ufficio Promozione (allegate alla presente memoria), si ritiene di condividere le seguenti esigenze:

- N. 1 risorsa per sostituzione di maternità per il porto di Trapani;
- N. 1 risorsa per attività di promozione per il porto di Palermo;
- N. 1 risorsa per attività di project management per il porto di Palermo;
- N. 1 risorsa per attività demaniale (e/o operativa) per il porto Empedocle.

Inoltre, anche se non espressamente rilevato nelle note di riscontro, si rappresenta l'esigenza di n. 1 risorsa per svolgimento di attività demaniale (e/o operativa) per il porto di Termini Imerese, atteso che, terminati i lavori di dragaggio del predetto porto, vi sarà trasferito il traffico commerciale.

In considerazione delle mansioni da assegnare, tali risorse possono essere inquadrate al IV livello del CCNL dei lavoratori dei porti.

Con riferimento alle figure sopra descritte, si ritengono sussistenti le condizioni che legittimano il ricorso alla somministrazione di lavoro temporaneo, in conformità a quanto disposto dal capo IV del D. Lgs. n. 81/2015 che rinvia, a sua volta, a quanto previsto dal contratto collettivo applicato dall'utilizzatore (AdSP).

Rispetto all'istituto della somministrazione di lavoro, l'art. 64, comma 3, del CCNL dei lavoratori dei porti stabilisce: “ *i casi ammessi sono: per sostituzione; esecuzione di un'opera, di un servizio o di un appalto definiti o predeterminati nel*

*tempo che non possono essere attuati ricorrendo unicamente alle professionalità esistenti aziendali; per l'esecuzione di particolari servizi o commesse che, per la loro specificità, richiedono l'impegno di professionalità e specializzazioni diverse da quelle impiegate o che presentino carattere eccezionale o che siano carenti sul mercato del lavoro locale; personale addetto all'adeguamento dei programmi informatici aziendali compreso consulenza ed assistenza informatica; per coprire posizioni di lavoro non ancora stabilizzate; per punte di intensa attività non fronteggiabili con ricorso ai normali assetti produttivi aziendali; per analisi di mercato, organizzazione di fiere/mostre ed attività connesse”.*

Inoltre, è rispettato il rapporto percentuale richiesto, ai sensi del comma 2 del suddetto articolo, rispetto alla media trimestrale dei lavoratori occupati a tempo indeterminato (15% su 70 risorse attualmente in forza presso l'AdSP).

A tal proposito l'art. 34, co 3, del D.lgs. 81/2015 prevede espressamente *“il lavoratore somministrato non è computato nell'organico dell'utilizzatore ai fini dell'applicazione di normative di legge o di contratto collettivo, fatta eccezione per quelle relative alla tutela della salute e della sicurezza sul lavoro...”.*

In virtù di quanto precede, si ritiene opportuno avviare una procedura di gara volta all'individuazione di un operatore economico al quale affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato.

L'agenzia aggiudicataria dovrà fornire all'AdSP n. 5 figure professionali, in possesso del profilo di seguito riportato:

### **Porto di Trapani**

- **n. 1 risorsa** avente competenze specialistiche, preferibilmente in materia di demanio marittimo, da assumere con orario a tempo pieno (38 ore settimanali) e per la durata di 6 mesi, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi, da inquadrare al 4° livello e da destinare all'Area Demanio presso il porto di Trapani.

La stessa si occuperà di eseguire sopralluoghi e misurazioni delle aree demaniali marittime, curerà la gestione amministrativa delle pratiche di concessione di aree demaniali marittime, nonché la supervisione della documentazione tecnica inerente alle pratiche demaniali.

Il ricorso all'istituto della somministrazione, per tale figura, nasce dall'esigenza di sostituire una dipendente in congedo di maternità.

### **Porto di Palermo**

- **n. 1 risorsa** con competenze in materia di gestione dei social media da assumere con orario a tempo pieno (38 ore settimanali) e per la durata di 12 mesi, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi, da inquadrare al 4° livello e da destinare al Servizio Staff di Presidenza, Promozione e Comunicazione presso il porto di Palermo.

Tale figura si occuperà:

- della gestione del marketing e della comunicazione/promozione sui profili social dell'Ente (Twitter, Instagram, LinkedIn e Facebook) di grandi progetti e opere di infrastrutturazione;
- monitoraggio e correzione delle eventuali criticità dei profili dell'AdSP e del Presidente;
- di condividere iniziative sui social;
- di creare materiali e contenuti per i canali social media;
- di intrattenere relazioni con gli utenti e con il pubblico delle piattaforme social fornendo risposte alle domande del cittadino, favorendo la partecipazione e il dialogo su vari temi: progetti, iniziative, eventi, bandi di gara, emergenze.

Con riferimento a tale figura, il ricorso all'istituto della somministrazione nasce dalla necessità di gestione della cospicua attività in ambito social media, derivata dall'accrescimento della mole di lavoro presente nei porti del Sistema.

- **n. 1 risorsa** con competenze in project cycle management e rendicontazione di progetti finanziati da fondi europei, preferibilmente anche di tipo ambientale, da assumere con orario a tempo pieno (38 ore settimanali) e per la durata di 12 mesi, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi, da inquadrare al 4° livello e da destinare all'Ufficio Politiche Comunitarie, Project Management e Blanding finanziario presso il porto di Palermo.

Tale figura si occuperà delle attività connesse alla partecipazione dell'Ente a bandi o progetti regionali, nazionali, comunitari nonché di predisporre documenti

procedurali, di tipo tecnico- economico – amministrativo, relativi all'iter progettuale in fase di candidatura, attuazione, gestione e rendicontazione di un'operazione finanziata nel settore del trasporto marittimo, in particolare infrastrutture portuali.

Il ricorso all'istituto della somministrazione nasce, dunque, dall'impossibilità di fronteggiare con le risorse in forza all'Ente le attuali punte di intensa attività registratesi negli ultimi anni con l'ammissione a finanziamento di numerose opere, tra cui di recente anche quelle del PNRR, di quelle Commissariate, nonché dei lavori da avviare presso il Porto di Gela e Licata.

### **Porto di Termini Imerese**

- **n.1 risorsa**, con competenze in materia di demanio (e preferibilmente anche di security portuale), da assumere con orario a tempo pieno (38 ore settimanali) e per la durata di 12 mesi, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi, da inquadrare al 4° livello e da destinare al Porto di Termini Imerese.

Tale figura svolgerà la propria attività a supporto dell'Area Demanio ed Operativa, occupandosi di aspetti amministrativi ed operativi.

Il ricorso all'istituto della somministrazione nasce dall'esigenza di fare fronte a punte di intensa attività non fronteggiabili ricorrendo unicamente alle risorse in forza all'Ente.

Attualmente, peraltro, presso la sede di Termini Imerese è presente un solo dipendente.

### **Porto di Porto Empedocle**

- **n.1 risorsa**, con competenze demaniali (e preferibilmente anche di security portuale), da assumere con orario a tempo pieno (38 ore settimanali) e per durata di 12 mesi, con opzione di proroga per ulteriori 6 mesi, da inquadrare al 4° livello e da destinare al porto di Porto Empedocle.

Tale figura svolgerà la propria attività a supporto dell'Area Demanio ed Operativa, occupandosi di aspetti amministrativi ed operativi.

Inoltre, si occuperà dei porti di Gela e Licata, acquisiti nel Sistema dell'AdSP del mare di Sicilia Occidentale come in premessa rilevato, che attualmente si trovano sprovvisti di uffici e di risorse umane.

Pertanto, nelle more di indizione delle procedure concorsuali, l'unità assunta in somministrazione presso il porto di Porto Empedocle garantirebbe all'Ente la presenza di almeno un'unità di personale anche su Gela e Licata.

Il ricorso all'istituto della somministrazione nasce, per tale figura, dall'impossibilità di fronteggiare con le risorse in forza all'Ente le attuali punte di intensa attività registrate, anche a seguito dell'acquisizione del Porto di Gela e Licata nel Sistema.

Attualmente presso la sede di Porto Empedocle è presente un solo dipendente.

Considerato che, ai sensi dell'articolo 35 del D. Lgs.50/2016, il valore stimato dell'appalto deve tenere conto dell'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto, si è proceduto a determinare il costo complessivo stimato del servizio, comprendendo sia le somme dovute per la prestazione lavorativa (costo del lavoro) sia il costo del servizio di somministrazione in senso stretto (costo per aggio).

Si riporta la determinazione del costo orario complessivo, stimato come segue:

€ 13,74	costo orario mensile IV Livello CCNL AdSP ed imprese operanti nei Porti, (comprensivo di anticipazione del premio pari ad € 550,00 al mese)
€ 0,87	costo orario del rateo di 13 <sup>^</sup>
€ 0,86	costo orario del rateo di 14 <sup>^</sup>
€ 0,18	costo orario ex-festività
€ 0,78	costo orario rateo ferie
€ 1,04	costo orario per quota TFR
€ 1,30	costo orario per rischi assenze retribuite
€ 5,79	costo orario per contributi (Inps, trattenuta su TFR per Fondo Pensione, Inail, formazione, Ente bilaterale sindacale, permessi sindacali) di cui al CCNL Assolavoro, di riferimento per le agenzie interinali.
<b>€ 24,56</b>	<b>Totale costo orario totale del lavoro incompressibile</b>
€ 2,456	Margine massimo di agenzia pari al 10 % del costo orario totale
<b>€ 27,016</b>	<b>Tariffa oraria complessiva</b>

In termini di retribuzione annuale, dunque, l'assunzione di un lavoratore in somministrazione costa all'Amministrazione € **54.140,064** (di cui € 49.218,24 per costo incompressibile del personale, compreso contribuzione previdenziale + € 4.921,824 per aggio agenzia).

A tale importo va, altresì, aggiunto il premio di produttività che, parametrato ad un dipendente di 4° livello, è pari ad € 5.717,7065 (di cui € 2.036,00 per acconto premio, € 2.192,40 per saldo premio ed € 1.489,30 per contributi), più la maggiorazione massima del 10%, a titolo di proprio aggio, per un totale di € **6.289,47**.

Quest'ultimo importo sarà corrisposto in un'unica soluzione a conguaglio e secondo la valutazione del raggiungimento degli obiettivi.

Pertanto, come da conteggi di cui alla tabella che si allega, il costo annuale relativo all'utilizzo di un lavoratore in somministrazione, inquadrato al 4° livello, compreso aggio, ammonta ad € **60.429,534**.

Si specifica, inoltre, che eventuali ore di lavoro straordinario espletate e le ore di missione, saranno soggette all'applicazione della medesima percentuale di margine d'agenzia offerta in sede di gara e saranno rimborsate a consuntivo.

Tale costo (lavoro straordinario e missioni) è stimato in circa € 10.000,00.

Il costo annuo, comprensivo di ratei di tredicesima, quattordicesima, accantonamento TFR, oneri riflessi e percentuale di aggio, sarà rimborsato mensilmente all'agenzia aggiudicataria, previa presentazione della fattura.

Il conteggio dei costi è stato effettuato sulla base del CCNL in vigore.

Alla data di entrata in vigore del nuovo CCNL, si procederà all'adeguamento della retribuzione secondo le previsioni ivi contenute.

Inoltre, considerato che è stata approvata in Comitato di Gestione la nuova contrattazione di secondo livello, attualmente al vaglio del Ministero vigilante, si procederà analogamente a quanto sopra previsto.

La spesa per tali adeguamenti contrattuali per l'intera durata del servizio, già riportata nel bilancio di previsione 2022, ammonta a circa € 40.500,00 (annualmente pari ad € 5.400 per unità di personale).

Inoltre, l'AdSP erogherà ai lavoratori somministrati il ticket mensa dal valore nominale di € 7,00 cadauno, alle medesime condizioni previste per i dipendenti.

Ai sensi dell'articolo 35 del D. Lgs.50/2016, tenuto conto di tutte le somme da corrispondere (al netto dell'IVA), il valore stimato dell'appalto del servizio di somministrazione di lavoro è pari ad € **560.000,00** di cui € 504.423,46 per spesa riferita alla copertura dei costi per il personale somministrato (compreso di eventuale lavoro straordinario e dell'opzione di proroga), non soggetto ad Iva, € 50.442,35 per aggio di agenzia e € 5.134,19 per oneri della sicurezza.

La spesa complessiva stimata per l'affidamento del servizio di somministrazione, come da quadro economico sotto riportato, è di € **650.000,00** di cui € 560.000,00 per servizio (durata 12 mesi, con opzione di ulteriori 6 mesi, fatta eccezione per la sostituzione di maternità), incluso oneri della sicurezza, ed € 90.000,00 per somme a disposizione della Stazione Appaltante.

#### QUADRO ECONOMICO

##### **A - Importo del servizio (durata 12 mesi + opzione 6 mesi)**

A.1) costo personale somministrato	504.423,46 €	
- di cui costo lavoro ordinario	494.423,46 €	
- di cui costo lavoro straordinario	10.000,00 €	
A.2) aggio per agenzia (pari al 10% di A.1)	50.442,35 €	
A.3) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	5.134,19 €	
	<p style="text-align: right;">sommano</p>	<p style="text-align: right;"><b>560.000,00 €      560.000,00 €</b></p>

##### **SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE**

B.1) IVA su aggio	11.097,32 €	
B.2) spese gara e commissione	10.000,00 €	
B.3) adeguamenti contrattuali (nazionale e di secondo livello)	40.500,00 €	
B.4) spese eventuali (0,5% di A) ed arrondamenti	28.402,68 €	
	<p style="text-align: right;">sommano</p>	<p style="text-align: right;"><b>90.000,00 €      90.000,00 €</b></p>

**IMPORTO COMPLESSIVO PRESTAZIONE (A+B)      650.000,0 €**

L'aggio di agenzia, nella misura massima del 10%, rappresenta **l'importo a base d'asta** (pari pertanto ad € 50.442,35), sul quale ciascun operatore economico sarà invitato ad offrire un ribasso percentuale.

Gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso sono stimati in € 5.134,19.

La formazione in materia di sicurezza prevista dalla L. 81/2008 (Accordo 221) resta a carico dell'Agenzia, mentre questa AdSP è tenuta all'informazione in materia di sicurezza.

All'agenzia sarà corrisposto un pagamento a misura (quota in euro per ogni ora somministrata), con riferimento alle sole prestazioni effettivamente erogate.

La contabilità e la liquidazione delle fatture all'agenzia sarà seguita dall'Ufficio AA.GG. e Risorse Umane.

Per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà nominata apposita commissione giudicatrice.

Per le su esposte ragioni, si propone di autorizzare il RUP ad avviare la procedura per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato.

Tenuto conto dell'importo stimato del servizio, l'affidamento avverrà mediante procedura aperta.

La scelta della miglior offerta sarà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Per quanto concerne la copertura finanziaria si rileva che, sebbene con il contratto di somministrazione non si instauri alcun rapporto formale di lavoro tra il soggetto utilizzatore ed i lavoratori somministrati, quest'ultimi sono equiparati sostanzialmente ai lavoratori dipendenti e, pertanto, in applicazione del principio contabile n. 12, il costo per il personale in somministrazione è da allocare tra le spese del personale, mentre la quota relativa alla remunerazione dell'agenzia è da allocare tra le spese di funzionamento degli uffici.

Pertanto, la spesa complessiva stimata di € 650.000,00 graverà sul bilancio dell'Ente per come di seguito riportato:

- € 550.057,65 (costo del personale somministrato + oneri per la sicurezza + adeguamenti contrattuali) sulla categoria 1.12 "*oneri per il personale in attività di servizio*";
- € 99.942,35 (aggio agenzia + IVA su aggio + spese gara +spese eventuali ed arrotondamenti) sulla categoria "*Uscite per acquisto di beni di consumo e*

*servizi” – Capitolo U113/100 “Spese diverse connesse al funzionamento degli uffici”.*

L'appalto in oggetto, riguardante la somministrazione di lavoro a tempo determinato, rientra tra le competenze del Servizio AA.GG., Risorse Umane e Formazione di questa AdSP.

Con Decreto n. 264 del 03/08/2021 l'Avv. Rossana Ingrassia Strano è stata nominata Responsabile del Servizio AA.GG., Risorse Umane e Formazione dell'Ente a decorrere dal 18/08/2021.

Con la sottoscrizione del presente atto, il sottoscritto dichiara che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconfiribilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP.

Il sottoscritto dichiara di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

IL R.U.P.

Avv. Rossana Ingrassia Strano