



Memoria d'Ufficio

OGGETTO: SERVIZIO DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA ED ACCOGLIENZA NEGLI UFFICI DI PALERMO E TRAPANI, PER UN TRIENNIO PROROGABILE PER UN ULTERIORE ANNO. CIG 899560828F

Proposta di Aggiudicazione efficace

Per garantire adeguata accoglienza e opportuno controllo all'ingresso della sede dell'Ente, è stato attivato nel 2019 un servizio di sorveglianza, custodia ed accoglienza degli uffici di Palermo e successivamente che di Trapani.

In prossimità della scadenza del contratto, intervenuta la sostituzione del RUP, è stata avviata una nuova procedura di gara con contestuale proroga del servizio fino all'individuazione del nuovo contraente.

La nuova procedura di gara è stata autorizzata con Decreto n. 367 del 26.11.2021 per 582.383,40 l'importo complessivo di cui € 433.358,64 per servizio, compreso oneri per la sicurezza, ed € 149.024,76 per somme a disposizione della stazione appaltante.

La durata del servizio è di un triennio, con possibilità di proroga di un ulteriore anno.

Con il medesimo Decreto il RUP è stato autorizzato ad avviare la procedura di gara per un importo stimato, compreso opzione di proroga, di € 433.358,64, oltre IVA, così suddiviso:

- € 325.018,98 per servizio triennale, compreso costi della manodopera e oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari € 242.633,73;
- € 108.339,66 per opzione di proroga, compreso costi della manodopera e oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari € 80.877,91.

Il valore a base d'asta è stato determinato tenuto conto sia delle tabelle ministeriali che dell'inquadrato richiesto al III Livello -Impiegati del CCNL multiservizi, oltre spese generali e utili di impresa.

In particolare, detto valore è stato calcolato in funzione del numero di ore richieste e della tariffa oraria applicata (pari ad € 23,00), di cui soltanto una parte soggetta a ribasso e posta quale importo a base d'asta (€ 5,82), corrispondente alla somma di utile di imprese e spese generali, mentre sono stati esclusi dal ribasso i costi medi della manodopera e gli oneri per la sicurezza.

Come già rilevato nella determina a contrarre, il costo orario del servizio pari €/h 23,00, oltre IVA, è costituito da :

- € 17,17 importo non soggetto a ribasso (voce a) “costo medio orario manodopera + voce b) “incidenza sicurezza”);
- € 5,83 importo a base d’asta soggetto a ribasso (voce c) “spese generali” + voce d) “utili impresa”).

Considerato l’importo complessivo del servizio, superiore alla soglia di rilevanza comunitaria, è stata espletata una procedura aperta, ai sensi dell’articolo 60 del D. Lgs. 50/2016, da aggiudicare secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa.

Inoltre, trattandosi di un servizio ad alta intensità di manodopera, è prevista l’applicazione della clausola sociale con obbligo del nuovo aggiudicatario di riassorbire il personale impiegato dall’operatore uscente.

Il bando di gara è stato, dapprima, pubblicato in data 28/12/2021 e tuttavia, scaduto il termine di presentazione delle offerte, avendo riscontrato un ritardo nella pubblicazione della successiva rettifica, si è ritenuto opportuno procedere ad una nuova pubblicazione, dandone comunicazione a tutti i partecipanti.

Per quanto sopra, in seguito il bando di gara è stato pubblicato in data 16/02/2022 sulla GUUE 2022/S 033-084871 ed in data 18/06/2022 sulla GURI n. 21 nonché sul sito istituzionale dell’Ente e su Servizio Contratti Pubblici (SCP). L’avviso di gara è stato, inoltre, pubblicato su 2 quotidiani nazionali e 2 quotidiani locali.

L’intera procedura è stata gestita in modalità telematica attraverso la piattaforma di e-procurement dell’Ente (ID n. 1049 del 16/02/2022).

Entro il termine di presentazione delle offerte, previsto per il giorno 09.03.2022 ore 10:00 e nei modi ivi indicati, sono pervenute n. 22 offerte.

Il Seggio di gara, nominato con ordine di servizio n. 15 del 11.03.2022, ha esaminato la documentazione amministrativa nelle sedute pubbliche del 15, 17, 24, 25 e 29 marzo 2022. e 08 aprile 2022.

In data 04.04.2022 è stato adottato il provvedimento di esclusione/ammissione alla gara, ai sensi dell’art. 29, co. 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., pubblicato sul portale gare telematiche e comunicato ai partecipanti in pari data (mess. n. 3586), dal quale risulta che nessun economico è stato escluso dalla procedura.

Con Decreto n. 111 del 21.04.2022 è stata nominata la Commissione Giudicatrice che ha esaminato le offerte tecniche nella seduta pubblica del 26/04/2022 ed in quelle riservate del 26 e 27 aprile u.s.

Nella seduta pubblica del 02/05/2022 la Commissione ha reso noto i punteggi assegnati per le offerte tecniche e proceduto ad esaminare le offerte economiche, dando lettura del contenuto delle buste C e caricando a sistema i relativi punteggi.

Il verbale della predetta seduta di gara riporta per ciascun operatore il punteggio conseguito sia per la parte tecnica che economica ed inoltre segnala che il partecipante n. 13 OSP non

ha indicato costi della manodopera e quelli aziendali per la sicurezza, con conseguente esclusione dalla gara.

La Commissione, inoltre, dà atto che vi sono n. 3 offerte pari merito e che n. 12 offerte sono risultate anomale, avendo conseguito un punteggio superiore ai c.d. quattro quinti sia per l'offerta economica che per il prezzo.

In considerazione di ciò, con apposito avviso del 02/05/2022, è stata resa nota la data della seduta pubblica di estrazione delle offerte ex equo, prevista per il 03/05/2022.

Dopo aver effettuato il sorteggio, pur non potendo registrare sul portuale gli esiti dell'estrazione e modificare le posizioni dei singoli concorrenti, è stata pubblicata sul sito la nuova graduatoria che di seguito si riporta:

Posizione Graduatoria	Partecipante	Punteggio Totale
1 - sorteggio del 03.05.22	Gruppo Servizi associati SpA	100,0000
2 - sorteggio del 03.05.22	Miorelli Service SpA	100,0000
3 - sorteggio del 03.05.22	RTI B.S.F. Srl/Sicilia Police Srl/Europolice Srl	100,0000
4	CS Police	98,0000
5	Consorzio stabile LGA Service	97,0970
6	Metronotte d'Italia Srl	94,2150
7	Europolice Srl	93,3550
8	Elisicilia Srl	93,3510
9	Security service srl	92,0590
10	Services Group Srl	91,9000
11	Mozart Servizi Srl	91,4970
12	C.M. Service Srl	90,9350
13	Mondialpol Security SpA	90,6000
14	RTI Sicur service - Azzaretto	88,3000
15	Prestige srl	87,2230
16	RTI KSM/Sicurtransport	86,6660
17	Etna Police Srl	86,5000
18	ATI Multi service Group scarl/Holding service srl	85,4980
19	Securpol Italia Soc. Coop. Arl	80,5000
20	T&R Security service srl	77,8750
21	Security.it srl	72,9550

In quanto gara da aggiudicarsi con il criterio dell'oevp (per le quali non opera l'esclusione automatica delle offerte anomale), in data 17/05/2022 è stato avviato il procedimento di verifica dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97. Co. 3 del D.Lgs. 50/2016, non soltanto sul primo in graduatoria ma anche sulle altre due offerte pari merito.

In occasione della seduta pubblica del 09/06/2022, prevista per la valutazione di giustificativi, si è ritenuto opportuno richiedere ulteriori integrazioni ed assegnare un ulteriore termine, al fine di garantire un contraddittorio tra le parti.

Il RUP, acquisita la necessaria documentazione giustificativa, ha tuttavia escluso l'offerta presentata dall'o.e. (primo in graduatoria) G.S.A S.p.A. spa in quanto anomala mentre ha

proposto l'aggiudicazione del servizio in favore dell'o.e. Miorelli Service S.p.A. (secondo in graduatoria).

Il data 05/08/2022, in seduta pubblica, il RUP ha dato lettura del documento di valutazione dell'anomalia, già agli atti dell'Ente, e ha pubblicato sul portale gare telematiche la relativa proposta di aggiudicazione, rendendo nota la graduatoria definitiva che si riporta.

Storico aggiudicazioni							
Nome ditta	Importo offerta	Note	Stato				
1 MIORELLI SERVICE SPA A SOCIO UNICO		aggiudicazione al termine della verifica dell'anomalia dell'offerta - seduta pubblica del 05.08.2022	proposta di aggiudicazione				
Comunicazione proposta di aggiudicazione Visualizza note Crea nuova nota							
Graduatoria							
Partecipante	Importo offerta economica	Percentuale Ribasso	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale	Stato	Offerta anomala
MIORELLI SERVICE SPA A SOCIO UNICO	€ 0,00	100.00000%	70.0000000000	30.00000	100.00000	Aggiudicatario	✓
GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI SPA	€ 0,00	100.00000%	70.0000000000	30.00000	100.00000		✓
BSF SRL / SICILIA POLICE SRL / EUROPOLICE SRL - Capofila: B.S.F. s.r.l.	€ 0,00	100.00000%	70.0000000000	30.00000	100.00000		✓
cspolice srl	€ 0,00	100.00000%	68.0000000000	30.00000	98.00000		✓
CONSORZIO STABILE LGA SERVICE	€ 0,18	96.99000%	68.0000000000	29.09700	97.09700		✓
Metronotte d'Italia S.R.L.	€ 0,93	84.05000%	69.0000000000	25.21500	94.21500		✓
EUROPOLICE SRL	€ 1,00	82.85000%	68.5000000000	24.85500	93.35500		✓
Elisicilia s.r.l.	€ 1,10	81.17000%	69.0000000000	24.35100	93.35100		✓
SECURITY SERVICE SRL	€ 0,96	83.53000%	67.0000000000	25.05900	92.05900		✓
Services Group s.r.l.	€ 0,99	83.00000%	67.0000000000	24.90000	91.90000		✓
Mozart Servizi srl	€ 0,00	99.99000%	61.5000000000	29.99700	91.49700		✓
C.M. ServiceS.r.l.	€ 1,37	76.45000%	68.0000000000	22.93500	90.93500		
Mondialpol Security SpA	€ 1,63	72.00000%	69.0000000000	21.60000	90.60000		
sicur service sicilia - Vigilanza Azzaretto - Capofila: sicur service sicilia srl	€ 1,11	81.00000%	64.0000000000	24.30000	88.30000		✓
PRESTIGE SRL	€ 1,90	67.41000%	67.0000000000	20.22300	87.22300		
KSM/SICURTRANSPORT - Capofila: ksm spa	€ 2,20	62.22000%	68.0000000000	18.66600	86.66600		
ETNA POLICE S.R.L.	€ 2,62	55.00000%	70.0000000000	16.50000	86.50000		
ATI Multi Service Group scari p.iva 07644060720 mandataria 51% e Holding Service srl Piva 07437680726 C.F. 07437680726 49% mandante - Capofila: Multi Service Group scari	€ 2,24	61.66000%	67.0000000000	18.49800	85.49800		
SECURPOLITALIA SOC.COOP. A.R.L.	€ 2,62	55.00000%	64.0000000000	16.50000	80.50000		
T & R SECURITY SERVICE S.r.l.	€ 2,84	51.25000%	62.5000000000	15.37500	77.87500		
Security.it srl	€ 4,09	29.85000%	64.0000000000	8.95500	72.95500		

Si dà atto che l'o.e. Miorelli Service S.p.A. ha conseguito un punteggio di 100/100 e ha presentato un'offerta di ribasso del 100% sull'importo a base d'asta di € 5,83 (spese generali e utili di impresa) - mentre resta non soggetto a ribasso l'importo di €/h 17,17 - impegnandosi a riassorbire tutto il personale attualmente in servizio da inquadrare al III Livello - Impiegati del CCNL multiservizio.

Posto che la tariffa oraria stimata dall'AdSP per il servizio in questione è di € 23,00 (di cui soltanto una parte soggetta a ribasso - pari su € 5,83), l'o.e ha ritenuto comunque remunerativa l'offerta, in quanto è riconosciuto un costo orario di €/h 17,17 che corrisponde alla parte residua non soggetta a ribasso.

Pertanto, il valore complessivo dell'appalto – al netto del ribasso 100% - è pari ad € 323.521,64, oltre IVA, di cui

- € 242.633,73 per un triennio;
- € 80.887,91 per un anno di proroga.

Le verifiche della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione, di cui all'articolo 80 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i sono state avviate già in data 31.03.2022 in capo a atti gli operatori economici.

Come da verbale di verifica dei requisiti del 05/08/2022 si dà atto le verifiche sull'assenza dei motivi di esclusione, di cui all'articolo 80 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i e sul possesso dei requisiti di capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria sul predetto o.e si sono concluse con esito positivo.

Ai sensi del comma 9 dell'articolo 32 del D.Lgs.50/2016 si applica, per la stipula del contratto, il termine dilatorio dei 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione; di contro, per quanto concerne l'avvio del servizio si richiama l'art. 8, co. 1, lett. a) del D.L. 76/2020 (c.d Decreto Semplificazioni), come convertito con modificazione dalla L. 120/2020, in virtù del quale "è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via di urgenza ... ai sensi dell'art. 32, co. 8, del D.Lgs. 50/2016, fermo restando quanto previsto dall'art. 80 del medesimo decreto legislativo".

Con la sottoscrizione del presente atto, il RUP dichiara:

- che, al momento, in relazione al procedimento in oggetto non sussistono cause di incompatibilità, inconfiribilità e/o conflitto di interesse previsti dalla normativa vigente, dal PTPCT vigente e dal Codice di comportamento per i dipendenti dell'AdSP;
- di impegnarsi a segnalare all'Amministrazione ogni eventuale futura situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Tutto ciò premesso e considerato,

si propone

- di approvare i risultati di gara della procedura "SERVIZIO DI SORVEGLIANZA, CUSTODIA ED ACCOGLIENZA NEGLI UFFICI DI PALERMO E TRAPANI, PER UN TRIENNIO PROROGABILE PER UN ULTERIORE ANNO. CIG 899560828F".

- di disporre l'aggiudicazione, definitiva ed efficace, del servizio in oggetto in favore dell'o.e. **MIORELLI SERVICE SPA**, P.IVA 00505590224 con sede ad MORI (TN) via Matteotti 21, che, secondo il criterio dell'oepv, ha conseguito con punteggio complessivo di 100 punti con un ribasso del 100% sull'importo a base d'asta di €/h 5,83.

Per quanto sopra, al netto del ribasso offerto e tenuto conto che il costo orario applicato di €/h 17,17 non è soggetto a ribasso, l'importo complessivo di aggiudicazione del predetto servizio è pari ad € 323.521,64, oltre IVA, di cui

- € 242.633,73 per un triennio;

- € 80.887,91 per un anno di proroga.

L'AdSP si riserva di prorogare il servizio per 1 anno con successivo provvedimento, a suo insindacabile giudizio.

La spesa complessiva di € 323.521,64, oltre IVA sarà finanziata con le somme di cui al Cap. U121/50 (spese di vigilanza e security).

Impegno 7869

Il Responsabile Unico del Procedimento
Dott.ssa Barbara Fresta