



**Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti**  
**CAPITANERIA DI PORTO - GUARDIA COSTIERA**  
**PORTO EMPEDOCLE**

Via Gioeni 55, 92014 Porto Empedocle (AG) - Centralino: 0922 531811 - 531812 - Sala Operativa: 0922 535182 - 531836 - 531845 - Fax 0922 535747  
[www.guardiacostiera.gov.it/porto-empedocle](http://www.guardiacostiera.gov.it/porto-empedocle) - posta certificata: [cp-portoempedocle@pec.mit.gov.it](mailto:cp-portoempedocle@pec.mit.gov.it) - posta elettronica: [cpempedocle@mit.gov.it](mailto:cpempedocle@mit.gov.it)

**AVVISO PUBBLICO**

**IL CAPO DEL COMPARTIMENTO MARITTIMO DI PORTO EMPEDOCLE:**

- VISTO** il Regolamento (UE) 2017/352 in data 15/02/2017 il quale istituisce, tra gli altri, un quadro normativo per la fornitura di "servizi portuali", tra i quali risulta incluso il servizio di rimorchio;
- VISTO** il dispaccio n. 30220 in data 26/11/2018 con cui il competente Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha impartito disposizioni alle locali Autorità Marittime, al fine di addivenire alla limitazione ad un unico concessionario del servizio di rimorchio nei porti nazionali;
- VISTO** l'art. 6 del Regolamento (UE) 2017/352 in data 15/02/2017, il quale prevede che l'Autorità competente (Capo del Compartimento Marittimo) può limitare il numero di prestatori di un servizio portuale per le motivazioni più dettagliatamente indicate nelle lettere da a) ad e), sinteticamente riferite, per quanto di interesse, alla carenza o alla destinazione ad altro scopo di spazi portuali, alla natura del traffico portuale, all'esigenza di eseguire obblighi di servizio pubblico, indicati nel successivo art. 7, nonché all'esigenza di garantire la sicurezza o la sostenibilità ambientale delle operazioni portuali;
- CONSIDERATO** che nel porto di Porto Empedocle, ove insistono due banchine commerciali, in particolare la banchina di Levante suddivisa in "1° braccio di Levante (Ammiraglio Sciangula)" e "2° braccio di Levante (Comandante Todaro)" e la Banchina Nord di classe A, si registra una significativa carenza di spazi portuali destinati all'ormeggio di navi mercantili e passeggeri, nonché unità da pesca;
- CONSIDERATO** che le caratteristiche infrastrutturali del porto di Porto Empedocle, in termini di pescaggi e spazi di evoluzione ridotti, limitano le dimensioni delle navi in ingresso ed uscita dal porto;
- CONSIDERATA** la natura dei traffici commerciali, e delle relative operazioni portuali, che ad oggi interessano il porto di Porto Empedocle;
- CONSIDERATO** che ai sensi della vigente normativa (articoli 101 e ss. del codice della navigazione e 14 della legge n. 84/94) il servizio di rimorchio portuale, quale servizio d'interesse generale finalizzato a garantire la sicurezza della navigazione e dell'approdo, è svolto su concessione e le tariffe relative alle prestazioni del servizio sono determinate dalle Autorità marittime applicando i criteri e meccanismi stabiliti dall'Amministrazione centrale. Si tratta cioè di un mercato regolato, sottratto per legge alla libera concorrenza in quanto il legislatore ha attribuito in via generale le competenze in materia di sicurezza portuale all'Amministrazione e, nello specifico del servizio di rimorchio, ha attribuito all'Autorità marittima, d'intesa con l'Autorità di Sistema Portuale ove presente, le competenze relative alla determinazione degli standard organizzativi necessari a garantire la sicurezza della navigazione e l'operatività in ogni singolo porto;
- CONSIDERATO** che da tali scelte compiute dal legislatore, dal fatto che il servizio di rimorchio portuale è un servizio universale e si svolge in un mercato chiuso in cui l'offerta è vincolata dagli standard di sicurezza stabiliti dall'Autorità marittima, dal fatto che la domanda è quasi del tutto indipendente dalle scelte imprenditoriali del fornitore del

servizio (cd. domanda derivata) e i costi da quest'ultimo sostenuti presentano una preponderanza dei costi fissi e semi-fissi (capitale investito, costo del personale, ecc.) rispetto ai costi variabili relativamente molto più contenuti (consumi, lubrificanti, ecc.) deriva che l'affidamento della concessione ad un unico soggetto costituisce la soluzione più efficiente, capace cioè di garantire gli standard qualitativi e di sicurezza al costo minore. Infatti, l'insieme di queste circostanze rende la funzione di costo medio di lungo periodo sub-additiva. Al contrario un'ipotetica situazione di concorrenza nel mercato del rimorchio portuale risulterebbe:

- potenzialmente distruttiva per le imprese concessionarie del servizio che, in tutti i casi in cui la domanda non consentisse loro di ripagare la capacità produttiva imposta, sarebbero spinte a operare sino al cosiddetto "punto di chiusura" e cioè sottocosto, non potendo scegliere di offrire soltanto le prestazioni economicamente più convenienti poiché tale comportamento contrasterebbe con l'impianto regolatorio previsto dal legislatore (universalità del servizio);
- inefficace per l'Amministrazione che, nei casi in cui la domanda non consentisse ai concessionari il pieno recupero dei costi sostenuti, correrebbe il rischio di vedere compromessi gli standard minimi di sicurezza richiesti per il servizio;

**FERMO RESTANDO** che la selezione del concessionario deve avvenire nel rispetto dei principi e delle disposizioni che regolano la fase di accesso al mercato, garantendo cioè la concorrenza per il mercato;

**VISTO** il foglio n. 14758 in data 05/12/2018 con cui l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale di Palermo ha espresso la propria intesa in merito all'adozione della presente proposta e del successivo provvedimento finale che sarà emesso dalla scrivente;

**VISTO** l'art. 6 – comma 2 – del Regolamento (UE) 2017/352 in data 15/02/2017,

### **RENDE NOTO**

che è intendimento di questa Capitaneria di Porto limitare ad un solo concessionario il numero dei prestatori del servizio di rimorchio nel porto e rada di Porto Empedocle.

Il presente avviso sarà pubblicato per tre mesi dalla data odierna sul sito istituzionale di questa Capitaneria di Porto.

Chiunque avesse interesse, entro 30 (trenta) giorni dalla data di pubblicazione del presente avviso, potrà presentare a questa Capitaneria di Porto osservazioni in merito alla proposta di limitazione del numero dei prestatori del servizio di rimorchio.

Porto Empedocle, 11/12/2018

**IL COMANDANTE**  
**Capitano di Fregata (CP)**  
**Gennaro FUSCO**

