

## **MEMORIA DEL SERVIZIO PER IL SIG. PRESIDENTE**

**OGGETTO: Affidamento del “Servizio specialistico di supporto tecnico-giuridico al Servizio Affari Legali relativamente alle questioni giuridico-amministrative concernenti le procedure concorsuali a cui l’Ente partecipa in qualità di parte creditrice, la verifica delle condizioni e dei presupposti per la cessione dei crediti ammessi alle suddette procedure (ivi compresa l’assistenza stragiudiziale durante l’eventuale procedimento) e la risoluzione delle criticità nell’attività di recupero dei crediti dell’Ente, per la durata di tre anni, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a), del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120” – CIG: 9634287125.**

Come è noto, tra le attività svolte dal Servizio Affari Legali vi è anche la tutela delle ragioni creditorie dell’AdSP nei confronti sia dei titolari di concessioni demaniali sia degli altri operatori economici che hanno assunto obbligazioni pecuniarie nei confronti dell’Ente.

Tra le più rilevanti posizioni creditorie pendenti vi sono quelle vantate nei confronti delle società Tirrenia di Navigazione S.p.A., SIREMAR S.p.A. e Compagnia Italiana di Navigazione S.p.A., le quali sono sottoposte a procedure concorsuali.

In particolare, le società Tirrenia di Navigazione S.p.A. e SIREMAR S.p.A. sono sottoposte alla procedura dell’amministrazione straordinaria delle grandi imprese in stato di insolvenza ai sensi del D. Lgs. 8.07.1999 n. 270; entrambe costituiscono procedure liquidatorie, in cui le società hanno cessato ogni attività di impresa. La società Compagnia Italiana di Navigazione S.p.A., diversamente, è sottoposta alla procedura di concordato preventivo con continuità aziendale diretta ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 161, comma 1, e 186 bis della Legge Fallimentare. I crediti per cui l’Ente è ammesso al passivo sono i seguenti:

- 1) € 218.245,37 nell'ambito dell'amministrazione straordinaria della società Tirrenia di Navigazione S.p.A.;
- 2) € 32.886,48 nell'ambito dell'amministrazione straordinaria della società SIREMAR S.p.A.;
- 3) € 724.407,28 nell'ambito del concordato preventivo della società Compagnia Italiana di Navigazione S.p.A. .

Considerato che le procedure concorsuali consistono in procedimenti giudiziari con cui viene sottoposto ad esecuzione l'intero patrimonio dell'impresa al fine di assicurare un equo soddisfacimento di tutti i creditori (fatte salve le cause legittime di prelazione) nell'ambito delle quali possono innestarsi una pluralità di azioni giudiziarie a tutela del debitore insolvente, dei creditori o dei terzi, si comprende chiaramente la complessità delle questioni giuridiche ed amministrative che determina la partecipazione alle suddette procedure.

Infine, da una ricognizione interna - dato anche atto dell'attuale straordinario carico di lavoro dello scrivente Servizio nelle more dell'implementazione dell'organico - è emerso che non sussistono risorse interne da destinare alla disamina e alla risoluzione delle questioni giuridiche ed amministrative di che trattasi.

Per tali ragioni si ritiene necessario che l'Ente si avvalga di un servizio specialistico di supporto tecnico-giuridico che consenta all'AdSP di porre in essere tutte le azioni necessarie per la tutela delle sue ragioni creditorie e l'elaborazione di strategie difensive rivolte a tale scopo.

In particolare, l'oggetto dell'incarico deve riguardare:

- l'esame degli atti delle procedure concorsuali pendenti e delle comunicazioni periodiche inviate dagli organi delle procedure al fine di avvalersi di tutti gli istituti previsti dalla normativa speciale per l'effettivo soddisfacimento dei crediti dell'Ente;
- il supporto al Servizio Affari Legali nelle procedure concorsuali di cui L'Ente sarà parte nel corso della durata dell'incarico;
- la verifica delle condizioni e dei presupposti per la cessione dei crediti ammessi alle procedure concorsuali e l'assistenza stragiudiziale durante l'eventuale procedimento.

In ragione della prevedibile non immediata definizione di procedure concorsuali così complesse si ritiene che la durata dell'incarico debba essere di tre anni, salvo proroga di ulteriori tre anni nel caso in cui alla scadenza del triennio esse risultassero ancora pendenti ovvero sussistano criticità relative al soddisfacimento di posizioni creditorie dell'Ente di diversa natura.

A seguito di un'analisi effettuata dal Servizio avente ad oggetto le posizioni creditorie dell'Ente, è emersa, inoltre, la sussistenza di procedure di recupero di somme di particolare complessità, in quanto vantate nei confronti di società cancellate dal Registro delle imprese, di persone giuridiche il cui legale rappresentante è venuto a mancare e di persone fisiche residenti all'estero nei cui confronti è difficoltosa la notifica degli atti di diffida.

Il servizio specialistico in questione non è ricompreso nel Programma biennale dei servizi e delle forniture 2022-2023; tuttavia, rientra nell'ambito dei Servizi di supporto al Servizio Affari Legali di cui è stato chiesto l'inserimento nel programma biennale 2023-2024, in corso di predisposizione da parte dell'Ente.

Ai sensi dell'art. 4, comma 3, e dell'Allegato 1 del Regolamento interno dell'AdSP relativo alla nomina del responsabile unico del procedimento ai sensi del D. Lgs. 50/16, il responsabile unico del procedimento è la Responsabile del Servizio Affari Legali.

Tuttavia, l'avv. Irene Grifò, incaricata del patrocinio delle cause dell'Ente in qualità di componente dell'Ufficio Legale Interno dell'AdSP, non può assumere il ruolo di RUP in virtù della disposizione di cui all'art. 10, comma 4, del Regolamento sul "Funzionamento dell'Ufficio di Avvocatura interna, sulla rappresentanza in giudizio dell'AdSP del Mare di Sicilia Occidentale e sul Servizio di Ufficiale Rogante".

Conseguentemente, si è proceduto ad una valutazione del personale dipendente dell'AdSP incaricato presso il Servizio Affari Legali e si ritiene che l'avv. Nicolò Lamia, funzionario quadro B, dotato delle competenze e dei titoli necessari per l'espletamento dell'incarico, sia la figura idonea per essere nominato RUP del procedimento indicato in oggetto.

Al fine di operare una valutazione equa ed imparziale dei professionisti che possono offrire il servizio in questione, è stato consultato l'elenco dei professionisti iscritti all'albo informatico dell'Ente specializzati in diritto commerciale e in diritto fallimentare.

All'esito della verifica comparata dei curricula degli stessi, l'avv. Alessandro Majorca del foro di Palermo è stato ritenuto il soggetto maggiormente idoneo per l'affidamento del servizio di supporto in oggetto, in ragione dell'esperienza professionale nel settore, della competenza giuridica vantata e dell'attività professionale svolta in materia di fallimenti e procedure concorsuali e di recupero crediti.

Nel mese di novembre 2022 questo Servizio ha chiesto al suddetto professionista un preventivo per l'attività di cui trattasi, pervenuto in data 21.12.2022, pari ad € 15.854,80 (di cui € 10.866,00 per onorario, € 1.629,90 per spese generali, € 499,84 per Cpa ed € 2.859,06 per Iva) per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025 e di ulteriori euro 15.854,80 (di cui € 10.866,00 per onorario, € 1.629,90 per spese generali, € 499,84 per Cpa ed € 2.859,06 per Iva).

Tenuto conto della complessità dell'attività stragiudiziale in esame e della particolare specializzazione vantata dal professionista nei settori del diritto interessati, il compenso suddetto è da ritenere congruo in quanto non superiore ai minimi tariffari stabiliti dal D.M. 55/2014 e successive modifiche ed integrazioni.

Peraltro, dal prospetto di liquidazione allegato al preventivo si evince che l'onorario in questione è stato determinato esclusivamente con riguardo all'attività professionale relativa alla procedura concorsuale della società Compagnia Italiana di Navigazione S.p.A. .

Ai fini del rispetto del principio di rotazione, si rappresenta che sono stati affidati precedenti incarichi al professionista, relativi però a settori diversi dal diritto fallimentare e delle obbligazioni e aventi tutti oggetto diverso dal presente affidamento.

Ed invero, le Linee guida n. 4 dell'ANAC stabiliscono che il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti si applica con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente

e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi.

Giova, infine, rammentare che, ai sensi l'art. 1, comma 2, lett. a), del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici".

Alla luce di quanto sopra si propone:

1) Di nominare l'avv. Nicolò Lamia Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del "Servizio specialistico di supporto tecnico-giuridico al Servizio Affari Legali relativamente alle questioni giuridico-amministrative concernenti le procedure concorsuali a cui l'Ente partecipa in qualità di parte creditrice, la verifica delle condizioni e dei presupposti per la cessione dei crediti ammessi alle suddette procedure (ivi compresa l'assistenza stragiudiziale durante l'eventuale procedimento) e la risoluzione delle criticità nell'attività di recupero dei crediti dell'Ente, per la durata di tre anni salvo proroga di ulteriori tre anni, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del Decreto Legge 16.07.2020 n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11.09.2020 n. 120";

2) Di autorizzare il RUP ad affidare il servizio specialistico di supporto in oggetto all'avv. Alessandro Majorca con studio in Palermo nella Via Emanuele Notarbartolo n. 5, P. Iva 06069880828, per l'importo di complessivi euro 95.128,80, pari ad euro 15.854,80 (di cui € 10.866,00 per onorario, € 1.629,90 per spese generali, € 499,84 per Cpa ed € 2.859,06 per Iva) per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025 e, in caso di esercizio della facoltà di proroga, per ciascuno degli anni 2026, 2027 e 2028.



Palermo, 27.01.2023.

**Servizio Affari Legali  
La Responsabile  
Avv. Irene Grifò**